

# 浅议西部农村村委会财务管理

张 坤

(西北农林科技大学思想政治部 陕西杨凌 712100)

**【摘要】**西部农村财务管理正面临着管理主体素质低、管理对象繁杂、监督缺失和管理环境差等突出问题,欲使西部村委会财务管理有序、透明、合理、规范,就必须多管齐下,综合治理。尤其要对村干部以及村财务管理人员采取任中监督、离任审计等有力措施,同时不断改善财务工作环境。

**【关键词】**村委会财务管理 任中监督 离任审计

村委会财务管理是农村基层民主建设的重大方面,也向来是农民十分敏感的热点和焦点问题,更事关农村稳定和新农村健康发展的大局。农村财务管理规范化和制度化是我国农村财务管理的目标。近年来,国家财政对“三农”投资持续增多,农村财务管理工作难度加大,问题也随之增多。如何让村委会财务管理有序、合理、公开、规范成了当前农村村委会财务管理的突出问题。本文就西部农村村委会财务管理工作加以分析。

## 一、西部农村村委会财务管理现状

1. 管理主体特殊。西部农村财务管理工作无论是文化水平还是业务素养都相对较低,这些人员一般未经过专业培训,更非科班出身的会计人员,他们往往凭自己的经验办事,对会计制度也缺乏了解,这样就难免导致账目混乱。

2. 管理对象特殊。农村财务名目繁多,诸如土地补偿费、种粮补贴、低保补贴、村务资金等种类繁多。繁多的财务名目,对村委会(一般只有村支书、村主任、文书三人,其中文书同时兼任会计和出纳)而言,管理起来确实力不从心。

3. 监督主体特殊。一方面,监督者就是农民群体本身,他们不是一个专业的监督者,往往凭良心和人情办事,缺乏制度约束。他们本身文化水平和专业知识比较匮乏,甚至不能清楚了解农村资金流动的全过程和账务流程,不具备专业性,对相关村级财务管理制度的理解、对管理内容以及自己的责权利等方面都存在一定的偏差。另一方面,取消农业税等税费改革后,农村不再向上级政府缴纳款项,上级农经部门也经常忽视了对村级财务的监督,村委会财务管理成了监督盲区,导致农村村级财务管理存在严重的违纪现象,如挪用公款、财会人员将下拨的土地出让款项存入自己的私人账户、村委会干部冒领下拨的救助款和补贴款等。

4. 管理环境特殊。西部农村村委会往往受办公条件所限,很多财务工作无法按正规程序或规定办理。再者,由于农村有着很重的地域观念和乡亲观念,家族、人情和面子等传统生活习惯往往会使人与人之间的关系微妙复杂,这样的关系不利于农村村委会在财务管理方面进行规范化操作。

## 二、完善村委会财务管理的措施

### 1. 强化任中监督制。

(1)在各村推行村级财务公开承诺制。年初由村党组织在广泛调研、听取群众意见的基础上草拟需要承诺的内容,由村干部对自己廉洁奉公等工作向村民进行公开承诺,并分别与村民代表进行签约,做出书面承诺,平时由村务监督小组进行监督实施,年终由村干部向党员和村民代表进行“述职”和“述廉”,党员、村民代表对践诺的情况进行评议,即实行“双述双评”制,并由上述代表和乡镇考评组对村干部进行评议,评议结果作为村干部考核的重要依据。对于由于村干部的过错行为给村民和集体造成的损失补偿,可以通过交纳一定的抵押金以及建立将村干部的绩效与乡镇政府干部的责任挂钩、实行乡镇政府连带责任制这两种方式加以保证。这种契约一旦成立,就具有法律效力,一旦违约,可到法院起诉,追究违约方的法律责任。对乡镇有关主管领导的施压也更进一步加强了对村干部的监督与考核,保证了契约的健康顺利进行。

(2)由两委成员及村民代表共同制定《村民小组议事规则》。从制度上规定议事的原则、范围及要求,议事时由村民小组领导班子提出议事方案并报村“两委”审核把关,交由村民小组党员、村民代表、理财小组共同讨论,然后提交村民代表会或村民大会表决通过。并且明确规定村干部违背程序擅自决策要承担损失,追究责任。

(3)成立村务监督小组。对于村民们最关心的村务问题则可以成立5~7人组成的村务监督小组,其成员由全体党员和村民代表双票表决的方式选举产生,并列席村“两委”会议,重点监督村务公开和民主管理情况,并有权向村“两委”提出质询,实施有效监督。村集体经济组织要严格按照农业部、监察部《村集体经济组织财务公开暂行规定》和有关文件要求,以便于村民理解和接受的形式,将其财务活动情况及其有关账目,定期如实地向全体公民公布,接受群众监督;村集体经济组织公布的财务账目必须真实可靠,在进行财务公开以前,应有民主理财小组参加,对全部财产、债权、债务和有关账目进行一次全面的核实;财务公开的内容要经乡(镇)农村合作经

# 医院会计“待冲基金”科目应用之我见

布仁巴雅尔

(内蒙古医学院附属医院财务科 呼和浩特 010000)

**【摘要】** 现行《医院会计制度》中“待冲基金”科目及其他相关科目的设置,克服了旧医院会计制度中的诸多不足:使财政补助收入和科教项目收入在使用、消耗过程中的财务信息得到完整的反映;“待冲基金”科目与“财政项目补助支出”、“科教项目支出”科目搭配使用,用双分录的形式同时反映财政、科教支出信息与资产变动信息,使财务信息更完整;解决了对财政补助、科教项目资金购入固定资产计提折旧的难题。

**【关键词】** 待冲基金 财政项目补助支出 科教项目支出

现行《医院会计制度》增设了“待冲基金”、“累计折旧”科目,同时取消了“专用基金——修购基金”科目。“待冲基金”、“累计折旧”等科目的设置及一系列对财政补助、科教项目资金的处理记账方法的设计,巧妙地解决了固定资产计提折旧的问题,一目了然地反映了财政补助、科教项目资金在医院中的消耗过程。

## 一、设立“待冲基金”科目的必要性

“待冲基金”是指医院在使用财政补助及科教项目资金购建固定资产、无形资产或购买药品、卫生材料等库存物资所形

成的,留待计提资产折旧、摊销或领用发出库存物资时予以冲减的基金。之所以要设立“待冲基金”科目,与旧医院会计制度规定的不足有关。

公立医院兼有企业和事业单位的特点,其会计制度有一定特殊性。一般事业单位会计核算以收付实现制为基础,而《医院会计制度》是以权责发生制为记账基础的,因为医院有确定性的经营收支,权责发生制有利于完整地考核经营性收支的效益。在财政补助收入和科教收入与支出的有关会计处理与列报上旧制度存在着明显缺陷。

济经营管理部审核认可,同时要有村集体经济组织负责人、民主理财小组负责人和主管会计签字;村集体经济组织在财务账目张榜公布后,其主要负责人应安排专门时间,接待群众来访,解答群众提出的问题,听取群众的意见和建议。公布栏要建在全村醒目的地方,便于村民及时查看,并主动接受群众监督;对村民关心的热点问题,要专项公开,重点解释,对村民提出的要求要及时给予答复,对村民提出的合理建议要及时予以采纳,对大多数村民不赞成的事项,应当坚决予以纠正,以此增加村干部工作的透明度。

2. 实施“离任审计制”。由于审计部门的审计重点是乡镇以及县级各事业、企业单位,对村级财务审计失之于疏,这就给一些腐败的村官制造了可乘之机,有的直接经手现金收支,财务手续不及时交接,形成“口袋账”,财务管理非常混乱。针对这一问题可以通过县上来组织审计干部,并定期对全县各行政村村委会任期内的村级财务收支、村公益事业建设费的开支、救灾款物的发放、计划生育指标和宅基地的安排等群众关注的热点、焦点问题,逐项、逐条地进行年度审计并将结果向群众公布。最好由县里有关领导为成员组成审计工作领导小组,建立以包乡镇的县级干部负总责,乡镇党政干部包片、包重点村制度。对于一经查实各种违法违纪现象和出现经济问题的村干部要按照其当时上任时签订的契约,扣除其相应的保证金,并予以严惩、追究相关乡镇干部的责任。通过对

村干部进行离任审计,可以加强干部自律意识,让群众放心。

3. 加强信息公开机制。财务公开是村民自治的关键,只有保障和扩大村民的知情权、参与权和表达权,才能提高其参政程度和参政质量,并为决策的民主化、科学化提供更有利的条件和更广泛的基础。信息的内容、质量、真实性和传递速度、公开形式等均为不可忽视的重要环节。各级新闻部门要加强舆论引导,发挥舆论监督作用,并加强对村务公开、民主管理的宣传和报道,使国家有关的法律法规、方针政策及具体操作办法家喻户晓、深入人心。同时,国家有关部门也要加强宣传和培训,大力培育民主意识,从而使村民能够及时地掌握信息,并且能够主动地通过电视、报纸等普通的途径去了解信息,利用自己的合法权利去维护自己应有的利益。纪检监察机关要加大对存在的村务问题和不按程度公开现象的查处力度,及时纠正,并通过各种形式加大宣传力度,教育村干部警钟长鸣,廉洁自律,改善基层干群关系,提高广大农民对农村基层组织信任度,形成建设社会主义新农村的良好氛围。

**【注】** 本文系新世纪优秀人才支持计划(项目编号:NCET-05-0859)、国家自然科学基金项目“村干部在农村经济管理中的激励与制约机制研究”(项目编号:70273035)。

## 主要参考文献

张献运,侯永献.村干部为何违纪.河北科技报,2003-07-26